



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Consiliului privind eliberarea credențialelor digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate și standardele tehnice aferente acestora
COM(2024) 671 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/271/05.12.2024,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. - Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Consiliului privind eliberarea credențialelor digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate și standardele tehnice aferente acestora - COM(2024) 671 final - respectă principiul subsidiarității și - cu rezerve - principiul proporționalității.

Art. 2.- Senatul

(1) notează că:

- pentru a realiza interoperabilitatea mondială, specificațiile tehnice ale Uniunii pentru credențialele digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate ar trebui să se întemeieze pe standardul privind credențialele digitale de călătorie ale Organizației Internaționale a Aviației Civile (OACI);
- credențialele digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate pot facilita exercitarea de către cetățenii Uniunii a dreptului la liberă circulație;
- propunerea va conduce la prelucrarea de date cu caracter personal (date biometrice, imagine facială);
- inclusiunea imaginii faciale este adecvată pentru combaterea fraudării documentelor, fiind un mijloc de a verifica în mod fiabil identitatea titularului; fără includerea sa, credențialul digital de călătorie ar conține doar date biografice ale titularului (cum ar fi numele, data nașterii etc.), care nu constituie un mijloc fiabil și eficient de identificare;
- credențialele digitale de călătorie nu vor conține date cu caracter personal care nu sunt deja incluse în cipul cărților de identitate pe baza cărora sunt eliberate; acestea nu vor conține amprentele digitale ale titularului;

(2) consideră, de comun acord cu Ministerul Afacerilor Interne, că:

- a) în contextul tendinței generale de digitalizare și al așteptărilor cetățenilor ca formalitățile de călătorie să devină mai simple și mai rapide, se consideră fezabilă stocarea credențialelor digitale de călătorie împreună cu permisele de conducere digitale, prescripțiile medicale și alte documente în portofelul european pentru identitatea digitală;
 - b) un aspect pozitiv din perspectiva drepturilor persoanelor este că propunerea nu obligă cetățenii Uniunii să dețină un credențial digital de călătorie, ci că aceștia se pot deplasa în afara teritoriului național ca până în prezent, utilizând cartea de identitate sau pașaportul în format fizic; salutăm faptul că persoanele vizate dețin controlul asupra propriilor date și aleg dacă și când să le utilizeze;
 - c) avem o opinie pozitivă față de inițiativa de a digitaliza accesul la documentele de călătorie, ca un pas important în digitalizarea serviciilor publice, inclusiv pentru a facilita proceduri precum înregistrarea la autoritățile naționale în cazul stabilirii reședinței într-un alt stat membru, ceea ce ar putea să reducă sarcina administrativă, sau înregistrarea la transportatori pentru efectuarea călătoriei;
- (3) subliniază (pe aceeași linie cu Ministerul Afacerilor Interne) că în pofida accentului pus asupra facilitării dreptului cetățenilor Uniunii la liberă circulație în expunerea de motive, acest drept se exercită exclusiv în interiorul Uniunii, nu în afara ei, iar un astfel de domeniu de aplicare contrastează cu principiul absenței controalelor la frontierele interne, instituit de art. 77 alin. 1 lit. a) ("Uniunea dezvoltă o politică care urmărește să asigure absența oricărui control asupra persoanelor la trecerea frontierelor interne, indiferent de cetățenie") din TFUE (cu excepția Ciprului și Irlandei), astfel că utilitatea practică a acestor credențiale de călătorie pentru călătorii în interiorul Uniunii pare neclară;
- (4) recomandă:
- (a) ca în Propunerea de Regulament al Consiliului să fie indicat expres domeniul de aplicare, pentru o corectă înțelegere a implicațiilor documentului în cauză, în contextul în care se constată că există contradicții între diferitele informații incluse în expunerea de motive, având în vedere că, pe lângă invocarea așa zisei facilitări a liberei circulații, este menționat și scenariul utilizării credențialelor de călătorie la frontierele externe ale spațiului Schengen;
 - (b) ca Propunerea de Regulament să acopere și eventualitatea ca statele terțe să accepte aceste credențiale de călătorie, în cazul în care intenția ar fi aceea de a utiliza credențialele de călătorie la frontierele externe.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... decembrie 2024, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului
Nicolae-Ionel CIUCĂ**

București, ... decembrie 2024

Nr. ..



Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunerea de Regulament al Consiliului privind eliberarea credențialelor digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate și standardele tehnice aferente acestora COM (2024) 671 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de Regulament al Consiliului privind eliberarea credențialelor digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate și standardele tehnice aferente acestora, COM (2024) 671 final.**

Comisia a dezbătut prezenta propunere de Regulament în ședința din data de 27 noiembrie 2024, care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Nota Ministerului Afacerilor Interne.

La dezbateri au participat reprezentanții Ministerului Afacerilor Externe și Ministerului Afacerilor Interne.

Comisia pentru politică externă și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări nu au avut obiecții pe textul propunerii de Regulament.

Descrierea propunerii de Regulament

Propunerea de Regulament stabilește normele de fond privind crearea de credențiale digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate care au fost eliberate de statele membre cetățenilor lor, în conformitate cu Directiva 2004/38/CE, într-un format conform cu propunerea de regulament privind cărțile de identitate fizice – COM (2024) 316 final.

Spre deosebire de cărțile de identitate fizice, credențialele digitale de călătorie nu vor include amprentele digitale ale titularului, doar imaginea facială și restul informațiilor privind titularul, astfel cum acestea sunt incluse în cartea de identitate.

Credențialele digitale de călătorie vor fi utilizate în combinație cu un document fizic și nu se vor substitui acestuia, iar o replică a datelor cu caracter personal (cu excepția amprentelor digitale) de pe cipul unui document de călătorie va putea fi stocată în siguranță, pe un telefon mobil. Dacă există îndoieli privind autenticitatea credențialului digital de călătorie sau la identitatea titularului, autoritățile competente vor putea utiliza amprentele digitale stocate în cipul cărții de identitate.

Se prevede obligația statelor membre de a desemna puncte de contact pentru punerea în aplicare a Regulamentului.

Pe lângă cadrul juridic general aplicabil al Uniunii în materie de protecție a datelor, în cazul prelucrării datelor cu caracter personal în temeiul prezentei propuneri de Regulament este aplicabil cadrul specific de protecție a datelor prevăzut în propunerea de Regulament privind cărțile de identitate.

Se împuternicește Comisia să adopte specificațiile tehnice, procedurile și cerințele necesare pentru credențialele digitale de călătorie eliberate pe baza cărților de identitate.

Se prevede obligația Comisiei de a evalua Regulamentul și de a prezenta un raport cu privire la acesta în termen de 5 ani de la data de la care statele membre trebuie să permită crearea de credențiale digitale de călătorie cu ajutorul aplicației.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**
 - temeiul juridic al prezentului act este reprezentat de Articolul 77 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) – care conferă Uniunii competența de a adopta dispoziții privind pașapoartele, cărțile de identitate, permisele de ședere sau oricare alt document asimilat destinat să faciliteze exercitarea dreptului de liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre garantat la articolul 20 alineatul (2) litera (a) din TFUE;
 - prezenta propunere **respectă subsidiaritatea** conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;
 - prezenta propunere **respectă cu rezerve proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;

- **consideră că:**
 - pentru a realiza interoperabilitatea mondială, specificațiile tehnice ale Uniunii pentru credențialele digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate ar trebui să se întemeieze pe standardul privind credențialele digitale de călătorie ale Organizației Internaționale a Aviației Civile (OACI);
 - credențialele digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate pot facilita exercitarea de către cetățenii Uniunii a dreptului lor la liberă circulație;
 - propunerea va conduce la prelucrarea de date cu caracter personal (date biometrice, imagine facială);
 - includerea imaginii faciale este adecvată pentru combaterea fraudării documentelor, fiind un mijloc de a verifica în mod fiabil identitatea titularului; fără includerea sa, credențialul digital de călătorie ar conține doar date biografice ale titularului (cum ar fi numele, data nașterii etc.), care nu constituie un mijloc fiabil și eficient de identificare;
 - credențialele digitale de călătorie nu vor conține date cu caracter personal care nu sunt deja incluse în cipul cărților de identitate pe baza cărora sunt eliberate; acestea nu vor conține amprente digitale ale titularului;

- *de comun acord cu Ministerul Afacerilor Interne, că:*
 - ✓ în contextul tendinței generale de digitalizare și al așteptărilor cetățenilor ca formalitățile de călătorie să devină mai simple și mai rapide, considerăm fezabilă stocarea credențialelor digitale de călătorie împreună cu permisele de conducere digitale, prescripțiile medicale și alte documente în portofelul european pentru identitatea digitală;
 - ✓ un aspect pozitiv din perspectiva drepturilor persoanelor este că propunerea nu obligă cetățenii Uniunii să dețină un credențial digital de călătorie, ci aceștia pot să se deplaseze în afara teritoriului național ca și până în prezent, utilizând cartea de identitate sau pașaportul în format fizic; salutăm faptul că persoanele vizate dețin controlul asupra propriilor date și aleg dacă și când să le utilizeze;
 - ✓ avem o opinie pozitivă față de inițiativa de a digitaliza accesul la documentele de călătorie, ca un pas important în digitalizarea serviciilor publice, inclusiv pentru a facilita proceduri precum înregistrarea la

autoritățile naționale în cazul stabilirii reședinței într-un alt stat membru, ceea ce ar putea să reducă sarcina administrativă, sau înregistrarea la transportatori pentru efectuarea călătoriei;

- **subliniază:**

➤ *pe aceeași linie cu Ministerul Afacerilor Interne, că:*

- ✓ în pofida accentului pus asupra **facilitării dreptului cetățenilor Uniunii la liberă circulație** în expunerea de motive, remarcăm faptul că acest drept se exercită exclusiv **în interiorul Uniunii, nu în afara ei**, iar un astfel de domeniu de aplicare **contrastează cu principiul absenței controalelor la frontierele interne**, instituit de art. 77 alin. 1 lit. a) ("Uniunea dezvoltă o politică care urmărește a) să asigure absența oricărui control asupra persoanelor la trecerea frontierelor interne, indiferent de cetățenie") din TFUE (cu excepția Ciprului și Irlandei), **astfel că utilitatea practică a acestor credențiale de călătorie pentru călătorii în interiorul Uniunii pare neclară;**

- **recomandă:**

- ca în Propunerea de Regulament al Consiliului să fie indicat expres domeniul de aplicare, pentru o corectă înțelegere a implicațiilor documentului în cauză, în contextul în care constatăm că există contradicții între diferitele informații incluse în expunerea de motive, având în vedere că, pe lângă invocarea așa zisei facilitări a liberei circulații, se include și scenariul utilizării credențialelor de călătorie la frontierele externe ale spațiului Schengen;
- Propunerea de Regulament trebuie să acopere și eventualitatea ca statele terțe să accepte aceste credențiale de călătorie, în cazul în care intenția ar fi aceea de a utiliza credențialele de călătorie la frontierele externe.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu **majoritatea** voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2024) 671 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbatere și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentei Opinii, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE
Senator Ion Cristinel Rujan



SECRETAR
Senator Vlad Mircea Pufu

